

Proponente: 34.D
Proposta: 2020/80
del 04/02/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 173
del 04/02/2020

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: BEVILACQUA Dr. Alberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: NOMINA, AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II., DELLA COMMISSIONE DI GARA PREPOSTA ALL'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA DI GESTIONE DELLE OPERAZIONI DI CREMAZIONE NELL'ARA CREMATORIA DEL CIMITERO DI COVIOLO – VIA MARTIRI DELLE FOIBE N. 25 REGGIO EMILIA - DURATA 24 MESI CON DECORRENZA PRESUNTIVA IL 01/02/2020; CIG: 80934638F2

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019, recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2019-2021, della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione 2019-2021 e relativi allegati", come modificata con Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 44 del 08/04/2019, n. 67 del 29/07/2019 e n.126 del 18.11.2019, è stato approvato quale allegato al Bilancio di Previsione il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020 del Comune di Reggio Emilia;
- che nel suddetto programma biennale è stato ricompreso il servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'ara crematoria del cimitero di Coviolo – via Martiri delle Foibe n. 25 Reggio Emilia, durata 24 mesi, con decorrenza presuntiva il 01/02/2020, CUI (Codice Unico di Intervento) S001459203512019000996;
- che con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 1092 del 25/10/2019, costituente Determina a contrattare ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il Comune di Reggio Emilia ha stabilito di procedere all'indizione di gara d'appalto per l'individuazione del contraente al quale affidare il servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'ara crematoria del cimitero di Coviolo, mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 60 del Codice;
- che con atto P.G. n. 135704 del 10/7/2019, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, ai sensi degli artt. 50, comma 10, 107 e 109, del D. Lgs. n. 267/2000, nonché dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, ha conferito al dr. Alberto Bevilacqua l'incarico di Dirigente del Servizio "Servizi ai cittadini, cultura della sicurezza, legalità a pari opportunità", con decorrenza dal 15/7/2019;
- che con successivo Atto del Sindaco PG 2019/213392 del 25/11/2019 è stato attribuito al Dr. Alberto Bevilacqua fino al 31.12.2019 l'incarico ad interim di Dirigente del Servizio Appalti e Contratti;
- che con successiva attribuzione temporanea di incarichi dirigenziali avente PG n. 239197 del 30/12/2019, è stato incaricato ad interim il dott. Alberto Bevilacqua della responsabilità di direzione del Servizio Appalti e Contratti fino al 31/01/2020.
- che con ulteriore successiva attribuzione temporanea di incarichi dirigenziali avente PG n. 25249 del 31/01/2020, è stato incaricato ad interim il dott. Alberto Bevilacqua della responsabilità di direzione del Servizio Appalti e Contratti.

Considerato:

- che nella giornata di venerdì 20 dicembre 2019, presso la sede del Servizio appalti contratti del Comune di Reggio Emilia, in Via San Pietro Martire n. 3 a Reggio Emilia, è stata esperita la prima seduta pubblica inerente alla procedura in oggetto, nella quale sono stati aperti i tre plichi presentati dagli operatori economici offerenti, tutti pervenuti entro il termine tassativo stabilito dal Bando-disciplinare di gara per la giornata di mercoledì 18 dicembre 2019 alle ore 13:00, è stata verificata la documentazione amministrativa contenuta nelle Buste A al fine di appurare l'assenza di cause di esclusione e conformità delle dichiarazioni afferenti ai requisiti di partecipazione; conseguentemente, per una delle offerte è stata attivata la procedura di Soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9, D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con la richiesta delle necessarie integrazioni documentali finalizzate alla regolarizzazione della documentazione amministrativa presentata;
- che tale procedura di Soccorso istruttorio ha avuto esito positivo e, pertanto, tutti i tre gli operatori economici offerenti sono stati ammessi al prosieguo della gara, come da Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 50 del 14/01/2020, recante "Ammissione/esclusione dei partecipanti alla gara a procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'ara crematoria del cimitero di Coviolo – via Martiri delle Foibe n. 25 Reggio Emilia, durata 24 mesi, con decorrenza presuntiva il 01/02/2020, CIG: 80934638F2;

Visti i commi 1, 2 e 3 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, che di seguito si riportano:

- 1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*
- 2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.*
- 3. I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC di cui all'art. 78 (...)*

Visto il dettato di cui al comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D.Lgs. 50/2016, recitante come segue:

“Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua a essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario

del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.” (...)

Viste:

- la variazione apportata con l'art. 46, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 56/2017 al comma 4 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, recante in aggiunta il seguente periodo:

“La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara é valutata con riferimento alla singola procedura.”

- le Linee Guida n. 3 dell'ANAC, approvate con Deliberazione n. 1096 del 26/10/2016, aventi ad oggetto “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”, come aggiornate ai sensi del D.Lgs. 56/2017 con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 dell'11/10/2017, le quali nella Parte 1, articolo 2, comma 2.2., recitano testualmente:

“Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31, comma 1, del codice, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrati come dirigenti o dipendenti con funzioni direttive o, in caso di carenza in organico della suddetta unità organizzativa, tra i dipendenti in servizio con analoghe caratteristiche.”

Considerato, inoltre, che per gli Enti Locali è tuttora vigente il disposto dell'art. 107, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, recante:

3. Sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente:
 - a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso.
(.....)

Visto l'art. 20, commi 1, 2 e 3, del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 12/02/2018, che recita:

Art. 20 - Commissione Giudicatrice negli appalti con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa

1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.
2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a

distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.

3. *Fino all'entrata in vigore dell'Albo dei componenti delle Commissioni giudicatrici di cui all'art. 78 del Codice ovvero nei casi in cui non sia obbligatorio avvalersi di Commissioni esterne ai sensi del codice:*

- a) *il Presidente della Commissione giudicatrice è il Dirigente Responsabile del procedimento o altro Dirigente da questi designato.*
- b) *gli altri membri della Commissione sono funzionari, di norma di categoria D, da individuare nell'ambito dell'area tecnica, amministrativa o finanziaria in relazione all'oggetto dell'appalto, scelti dal Presidente della Commissione in relazione alla specifica professionalità e sulla base di principi di rotazione.*
- c) *possono essere nominati esperti esterni all'Amministrazione quali membri della Commissione giudicatrice scelti fra docenti universitari, liberi professionisti iscritti ad ordini, albi o associazioni professionali, ove esistenti, nonché dipendenti di enti pubblici o aziende private in possesso di idonea competenza in relazione all'oggetto della gara. La scelta dovrà tenere conto di eventuali motivi di incompatibilità legati ad interessi di qualunque natura con riferimento all'oggetto dell'appalto. Gli esperti esterni devono sottoscrivere apposito disciplinare o atto di accettazione.*
- d) *la Commissione è nominata dal Dirigente del Servizio Appalti e Contratti su proposta del Dirigente Responsabile del procedimento e deve essere costituita dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, dopo l'esame della documentazione amministrativa (Busta A) e dopo l'approvazione dell'atto contenente le ditte ammesse e le ditte escluse ai fini della verifica di eventuali incompatibilità dei membri della Commissione.*

Ritenuto:

- che le disposizioni normative sopra richiamate siano connesse all'introduzione dell'Albo dei Commissari di gara di cui all'art. 78 del Codice dei Contratti, la cui esecutività è stata posticipata dall'art. 1, comma 1, lettera c) della Legge n. 55 del 14 giugno 2019, di conversione del D.L. 32/2019, con la quale è stata sospesa fino al 31 dicembre 2020 la previsione del comma 3 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e, pertanto, l'operatività dell'Albo dei Commissari;
- che, quindi, nelle more dell'adozione dell'operatività di tale Albo, la Stazione Appaltante possa continuare a procedere in autonomia alle nomine dei componenti delle Commissioni giudicatrici, nel rispetto delle sole regole di competenza e trasparenza normate dal Codice degli appalti e dal Regolamento comunale sopra richiamato;
- che, pertanto e di conseguenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 77 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. e come da espressa indicazione del Responsabile unico della procedura di affidamento, sia nominata la Commissione di Gara preposta all'espletamento dell'appalto in oggetto, composta dal Presidente e da due membri esperti, come di seguito precisato:

- 1) dott. Alberto Bevilacqua, Dirigente del Servizio “Servizi ai cittadini, cultura della sicurezza, legalità a pari opportunità” del Comune di Reggio Emilia (**Presidente di gara**);
- 2) dott.ssa Irene Iori, Funzionario Amministrativo del Servizio “Servizi ai cittadini” del Comune di Reggio Emilia (**Membro esperto interno**);
- 3) dott. Giuseppe Iori, Funzionario Amministrativo del Servizio “Servizi ai cittadini” del Comune di Reggio Emilia (**Membro esperto interno e Segretario verbalizzante della/e seduta/e riservata/e**).

Visti i curriculum vitae dei membri della Commissione, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente atto.

Visti gli atti, presentati dai membri della Commissione, d'accettazione dell'incarico di componente della Commissione giudicatrice per la procedura in argomento, con la relativa dichiarazione di responsabilità ai sensi dell'art. 77, commi 4, 5 e 6, del D.Lgs. 50/2016, allegati al presente provvedimento.

Considerato:

- che le funzioni di segretario verbalizzante delle sedute riservate saranno svolte dal componente della Commissione Giudicatrice, dott. Giuseppe Iori.

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato e integrato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 189 del 20/11/2018, in particolare gli artt. 3-comma 3, 13 e 14 della Sezione A “L'organizzazione”;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

1. di nominare la Commissione di gara di cui in narrativa;
2. di pubblicare il presente provvedimento sul “Profilo di Committente”, nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito internet del Comune di Reggio Emilia, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, a far tempo dalla data di esecutività del provvedimento stesso.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente ad interim del
Servizio Appalti Contratti
dott. Alberto Bevilacqua